

点,成为国民经济的一大支柱产业。各地要围绕本地主导产业,有计划地办好各种类型的加工企业。乡镇工业要重点发展以农副产品为主要来源的加工业并加强与科研单位、国有企业、外商的联合,形成一批大中型企业和企业集团,把农产品加工业发展壮大起来。

5. 积极发展农村第二、第三产业,加快农村劳动力转移。我国人多地少,大量劳动力滞留于种植业,大量人口滞留于农村,这是造成农业劳动生产率低、农民收入低的重要原因,也是农民收入水平低于其他产业的根本原因。从农村经济角度来看,农村第一、第二产业的发展程度,决定着农村经济发展水平。因此,农村产业结构的调整,要以农业为基础,大力发展农副产品加工业,特别是食品加工业和以农产品储藏、运输、销售为主的服务业。同时,大力发展第三产业,包括旅游业、商业、运输业、饮食服务业等劳动密集型产业,开拓农村非农产业的就业空间。只有大批农村劳动力转移到非农产业,大批农村人口转移到城镇,才能真正提高农业劳动生产率和农民收入,实现农业和农村现代化。

6. 改善农村生态环境,实现农村产业结构调整的生态化。良好的生态环境是我国农村经济可持续发展的基础,而以土壤为标志的我国农村的生态环境恶化已经到了临界点。农村产业结构调整、农民生活水平提高不应以牺牲农村经济环境为代价。在长期发展中,生态环境恶化与贫困一直是一对恶性循环的互为因果的关系。吸取发展历史上众多经验和教训,必须从现在起,实现农村产业结构调整的生态化。为此,必须加大环境保护和治理力度,加强生态建设,遏制生态恶化。防止不合理使用化肥、农药、农膜和超标污灌所带来的化学污染和其他污染,摒弃那种高消费、高投入、高污染和高浪费的发展模式,推行依靠科技进步和提高劳动者素质来促进经济发展的新模式,进而减少经济发展对资源的依靠,缓解对环境的压力。同时,根据生态建设的需要,加强相应的科学研究与科学规划,通过各种先进适用技术的推广,引导农民改变传统落后的耕作方式,扬长避短,合理选择适合各地特点的优势资源开发和综合利用,加快发展具有地方特色的农牧业、水产业和经济作物产业,从根本上改变农村产业结构,促进自然资源的综合利用和合理开发,提高资源利用率,实现生态建设和经济发展的有机结合,逐步改善我国的农村生态环境,提高环境承载力。

7. 加快农产品市场和信息服务体系建设,增强农村经济的发展活力。当前,农村市场沿街叫卖、沿街为市、乱停乱放、脏乱差等现象极为普遍,农产品交易中的操纵市场、弄虚作假等问题非常严重。由于市场制度的不健全和不完善所导致的农户和企业的大面积失信行为和非市场行为,引发了比较严重的连锁反应和负面效应,农副产品流通体制的落后已经在相当程度上制约和影响了农村经济的发展。必须下决心整顿农村集贸市场,大力发展现代市场体系,培育和发展完善我国的农产品区域市场和专业市场,加强制度建设,强化信用的约束作用,形成个人信用、企业信用、市场信用和政府信用的完整体系,下决心推进制度创新,下大力气改善

市场环境,在市场建设中做到“办一个市场,兴一方产业,活一片经济,富一地百姓”。在加强市场建设的同时,规范农户和企业行为,提高产品质量和完善服务,提高竞争力。同时,适时建立各种农产品行业协会等中介组织,引导农民和企业以诚信面对市场。在此过程中要注意:在市场建设中要坚持规划先行,适度超前,政府应集中精力搞好市场建设,努力消除阻碍生产力发展的各种不利因素;加强制度建设,严格依法治市,依法管理,努力提高市场品位;政府部门在提供信息、产权保护、纠纷调解、市场秩序等方面要为农民和企业排忧解难,保证竞争的公平性,真正实现规范管理;要加强区域合作,消除市场壁垒。

做好农村产业结构调整的工作,还需走出以下误区:一要走出行政主导的误区。在农业结构调整中,政府试图用行政干预的办法来发展高效农业的情况并不鲜见,其突出表现就是急功近利,脱离实际,强迫命令。其实,在社会主义市场经济条件下,政府指导农业结构调整,发展效益农业,关键要尊重农民的意愿和首创精神,充分体现农民的自主经营意识和经营地位,发挥农民的创造性和积极性,切忌强迫命令、包办代替。授人以鱼,不如授人以渔。让农民种什么、养什么,不如教农民如何知道市场需要什么,该种什么、养什么;包销农民生产的产品,不如告诉农民怎样才能把自己的产品推向市场,把劳动成果转化为经济成果。这样,才能真正体现政府的服务精神,融洽干群关系,也才能真正体现“三个代表”重要思想。二要切忌放任自流。中国的国情、中国农业的脆弱性和中国农民有限的经营能力,决定了政府不能从农业领域全部退出,必须从政府的角度加以正确的引导、支持和扶持。在进行农业结构调整过程中,需要政府给予广泛、有力的科技、资金支持和服务,特别是农业科技人才的开发与利用,帮助农民做好产业规划、设计,制定符合本地的优惠政策,提高农民组织化程度,协助畅通农村融资渠道,构建农产品信息服务网络,完善农业基础设施建设,促进农产品龙头企业的健康发展,都需要政府切实转变职能,统一协调,从人、财、物各方面创造良好的条件。在社会主义市场经济条件下,政府对农业生产经营既不能搞包办代替,也不能撒手不管、放任自流,而是要管到点子上、核心处,才能取得长足的成效。三要克服短期行为。当前,一些地方领导干部由于缺乏对农村产业结构调整长期性、复杂性、艰巨性的足够认识,对当地农村资源心中无数,结果在农村产业结构调整中盲目跟风,毫无特色,造成新一轮农产品相对过剩,使农产品既无竞争力,又无较高的经济价值,农民增收难,从而难以调动农民的生产积极性。有的虽然找到了适合当地发展的产业,却因为下届领导不感兴趣,半途而废,另起炉灶重新发展别的产业,既劳民伤财,又损害了党和政府的形象。因此,在农村产业结构调整中,一定要克服急于求成的短期行为,沿着认准的方向,一级带着一级干,一届接着一届抓,从上到下,切实做到持之以恒,把优势产业做大做强,从而推动中国农村产业结构的整体调整。

责任编辑 于晓媛